



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# COVID-19 y su impacto en la desigualdad de género



## COVID-19 y desigualdad de género

Las medidas de distanciamiento social y el cierre de los centros educativos y laborales en respuesta a la pandemia por COVID 19 han ocasionado pérdida de empleos y de ingresos, pero también han aumentado la carga de cuidados de las mujeres. Son ellas quienes realizan mayormente las labores de mantenimiento del hogar, de cuidados y, ante la imposibilidad de que los niños y niñas vayan a la escuela, apoyan en la labor educativa. Niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad y personas enfermas se encuentran en casa y requieren mayor atención y cuidados de las mujeres.

La crisis sanitaria ha puesto en evidencia la injusta organización social de los cuidados en América Latina y el Caribe mostrando una gran desigualdad entre mujeres y hombres, pero también profundizando las desigualdades socioeconómicas, ya de por sí existentes. El aumento en la carga de cuidados ha afectado de manera desproporcionada a las mujeres de los hogares de quintiles más bajos, quienes tienen la necesidad de seguir trabajando fuera de casa porque no pueden dejar de percibir ingresos, muchas veces realizando labores domésticas y de cuidados en otras casas, pero no tienen medios económicos para subsanar la mayor carga de cuidados en sus propios hogares.

Con las medidas de confinamiento, aquellas mujeres que ya enfrentaban situaciones de violencia en sus hogares, ocasionadas en muchos de los casos por su pareja o expareja íntima, se han visto encerradas con sus agresores y sin posibilidad de acudir a los centros de salud, de ayuda psicológica o a los refugios para mujeres víctimas de violencia. En el caso de que las mujeres agredidas pueden acudir a los centros de salud, se encuentran con que muchos de ellos están saturados y volcados en atender la pandemia, y que los refugios o centros de atención psicológica han sido cerrados debido a la falta de presupuesto público, reorientado para atender la emergencia.

La CEPAL plantea que abordar de manera efectiva la violencia contra las mujeres y la economía del cuidado es clave para transitar la pandemia y para una posterior recuperación económica sostenible y justa. El Compromiso de Santiago es una guía útil para la implementación de políticas públicas que permitan una reactivación sostenible con el enfoque de cuidados en el centro.

El Compromiso de Santiago plantea que para dicho fin se requiere: i) un pacto fiscal y de género para mitigar la emergencia e impulsar una reactivación sostenible y justa; ii) reforzar el financiamiento de políticas para las mujeres durante la pandemia: servicios integrales de atención en violencia de género, salud sexual y reproductiva y cuidados y un ingreso básico de emergencia a mujeres en situación de pobreza; iii) invertir en la economía del cuidado como dinamizador para una reactivación económica con igualdad incluyendo la formalización, remuneración y seguridad social de todos los trabajadores; iv) redistribuir las responsabilidades de cuidado, avanzar en la transformación de los mercados laborales y lograr mayor corresponsabilidad entre el Estado, los hogares, el mercado y las comunidades; y v) expandir la cobertura de programas de empleo y protección social para garantizar los derechos de las mujeres migrantes, afrodescendientes, indígenas, rurales, de comunidades de base y mujeres con discapacidad.

En el contexto de la pandemia, los países de América Latina y el Caribe han ido implementando políticas públicas en áreas como violencia contra las mujeres, economía del cuidado, generación de empleo e ingresos para las mujeres, medidas de protección social y participación de las mujeres en la era digital, entre otras. Dichas medidas están disponibles en el Observatorio COVID 19 en América Latina y el Caribe de la CEPAL.

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "La pandemia del COVID-19 profundiza la crisis de los cuidados en América Latina y el Caribe", Informes COVID-19, abril 2020, Santiago; ONU Mujeres/Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19. Hacia sistemas integrales para fortalecer la respuesta y la recuperación", agosto 2020. El Compromiso de Santiago, disponible [en línea] [https://www.cepal.org/es/publicaciones/46658-compromiso-santiago-un-instrumento-regional-dar-respuesta-la-crisis-covid-19;Observatorio COVID 19 en América Latina y el Caribe.](https://www.cepal.org/es/publicaciones/46658-compromiso-santiago-un-instrumento-regional-dar-respuesta-la-crisis-covid-19;Observatorio%20COVID%2019%20en%20América%20Latina%20y%20el%20Caribe.), disponible [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>.



Este texto forma parte de una Publicación de las Naciones Unidas que fue coordinada por Simone Cecchini, Oficial Superior de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Raúl Holz, Consultor de la misma División, y Humberto Soto de la Rosa, Oficial de Asuntos Sociales de la sede subregional de la CEPAL en México. El documento contribuye a las actividades del proyecto “Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: strengthening institutions and social policy coherence and integration at the country level to foster equality and achieve the Sustainable Development Goals”, financiado por el undécimo tramo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Mayor información sobre el proyecto, incluidos otros materiales relevantes, disponible en: [igualdad.cepal.org/](http://igualdad.cepal.org/)

Los autores agradecen los valiosos comentarios de Fabián Repetto a una versión anterior de este documento y de Nicole Bidegain, Fabiana Del Popolo, Andrés Espejo, María Luisa Marinho, Malva-marina Pedrero, Leandro Reboiras, Claudia Robles, Lucia Scuro, José Ignacio Suárez, Varinia Tromben, Daniela Trucco y Heidi Ullmann sobre capítulos específicos, así como el apoyo de Daniela Huneeus en la preparación del documento. Agradecen, asimismo, a todos los participantes en los debates de los talleres de capacitación “Que Nadie se Quede Atrás en la Senda del Desarrollo de Panamá” (Panamá, 15 y 16 de noviembre de 2018) y “Políticas Sociales para que Nadie se Quede Atrás” (Santiago de Veraguas, 9 y 10 de abril de 2019, y Panamá, 11 y 12 de abril de 2019), organizados por la División de Desarrollo Social y la sede subregional de la CEPAL en México, en colaboración con el Gabinete Social del Gobierno de la República de Panamá. Se agradece a María Elisa Bernal, Simone Cecchini, Raúl Holz, Daniela Huneeus, Francisca Miranda, Beatriz Morales, Marcelo Munch, Amalia Palma y Daniela Trucco por su generoso aporte de material fotográfico para la presente publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Publicación de las Naciones Unidas  
Copyright © Naciones Unidas, 2021  
Todos los derechos reservados

Esta publicación debe citarse como: S. Cecchini, R. Holz y H. Soto de la Rosa (coords.), *Caja de herramientas. Promoviendo la igualdad: el aporte de las políticas sociales en América Latina y el Caribe (LC/TS.2021/55)*, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, [publicaciones.cepal@un.org](mailto:publicaciones.cepal@un.org). Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.